

Информация
о типичных нарушениях, установленных в ходе проведения
проверок во 2 полугодии 2025 года в Могилевской области.

Проверками, проведенными в облисполкомах, рай(гор)исполкомах, местных администрациях (без подчиненных организаций), выявлены нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований пункта 4 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 17.12.2003 № 1642 «О финансировании мероприятий, связанных с исполнением гражданами воинских обязанностей» (с изменениями и дополнениями), статьи 290 Гражданского кодекса Республики Беларусь райисполкомом оплачен налог на добавленную стоимость необоснованно включенный в расчеты по компенсации расходов (транспортировка граждан), связанных с исполнением Закона Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе» от 05.11.1992 № 1914-ХІІ (с изменениями и дополнениями), что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пункта 2 статьи 103 Бюджетного кодекса Республики Беларусь (далее – Бюджетный кодекс) до заключения договоров на оказание услуг по питанию, поставку живых цветов и выделения бюджетных ассигнований райисполкому, субъектами хозяйствования были оказаны услуги по организации питания и поставке живых цветов, в рамках проведения торжественного мероприятия по подведению ежегодных районных соревнований по социально-экономическому развитию региона, что является принятием обязательств, не обеспеченных плановыми ассигнованиями и использованием средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пункта 2 статьи 2 Закона Республики Беларусь «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» от 05.07.2004 № 300-3 (с изменениями и дополнениями, утратил силу с 22.07.2024, однако действовал в проверяемом периоде), части 1 пункта 2, абзаца 2 части 1 и части 2 пункта 9 [Инструкции](#) о порядке применения и заполнения форм актов сдачи-приемки выполненных строительных и иных специальных монтажных работ, утвержденной постановлением Министерством архитектуры и строительства Республики Беларусь от 20.07.2018 № 29 (с изменениями и дополнениями), пункта 14 Положения о порядке формирования неизменной договорной (контрактной) цены на выполнение подрядных работ, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18.11.2011 № 1553 (в редакции от

16.05.2023), пункта 9 Положения о порядке формирования договорной (контрактной) цены на выполнение подрядных работ по объектам текущего ремонта, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 01.11.2023 № 747 (утратило силу 05.06.2025, однако действовало в проверяемом периоде), включение исполнителем в акты сдачи-приемки строительных работ по текущему ремонту объемов работ фактически не выполненных, позволило завысить стоимость выполненных работ и предъявить ее к оплате райисполкому (заказчику), чем допущено незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение требований подпунктов 2.1-1 и 2.2 пункта 2 статьи 82 и пункта 7 статьи 8 Бюджетного кодекса допущены факты неэффективного использования бюджетных средств в связи с тем, что за счет средств районного бюджета оплачены работы по текущему ремонту домов, которые признаны не соответствующими санитарным и техническим требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, находящимся в аварийно-опасном состоянии и по которым вынесено предложение об их сносе.

Проверками, проведенными в комитетах (управлениях, отделах, секторах) по образованию, спорту и туризму исполкомов и администраций, выявлены нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований пунктов 10, 13, 16 и 18 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641 (с изменениями и дополнениями, далее – Положение № 641), восстановление в бюджет отдельных косвенных расходов за счет внебюджетных средств осуществлялось не в полном объеме, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение требований пункта 9 таблицы 4 приложения к постановлению Министерства образования Республики Беларусь от 24.04.2013 № 22 «О типовых штатах и нормативах численности работников отдельных учреждений общего среднего и специального образования» (с изменениями и дополнениями, далее – Типовые штаты № 22), без соблюдения условий введения и экономического обоснования введено 0,25 штатной единицы по профессии «уборщик территории», что позволило незаконно получить средства бюджета;

- в нарушение требований подпунктов 2.1 и 2.5 пункта 2 и пункта 34 таблицы 1 приложения к Типовым штатам № 22 без соблюдения условий введения и экономического обоснования введена 1,0 штатная единица по должности «секретарь учебной части», что позволило незаконно получить средства бюджета;

- в нарушение требований пункта 8 таблицы 4 приложения к Типовым штатам № 22 без соблюдения условий введения и экономического обоснования введено 3,0 штатные единицы по профессии «уборщик помещений», что позволило незаконно получить средства бюджета;

- в нарушение требований пункта 20 таблицы 2 приложения к Типовым штатам № 22, а также требований к помещениям, оснащению и оборудованию кабинетов (лабораторий) по учебным предметам «Физика» и «Химия» учреждений образования, установленных Правилами безопасности организации образовательного процесса, организации воспитательного процесса при реализации образовательных программ общего среднего образования, утвержденными постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 03.08.2022 № 227, Перечнем мебели, инвентаря и средств обучения, необходимых для организации образовательного процесса учреждениями образования, реализующими образовательные программы общего среднего образования, утвержденным постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 12.06.2014 № 75 (с изменениями и дополнениями, утратил силу с 02.05.2024, но действовал в проверяемом периоде), Перечнем мебели, инвентаря, средств обучения, необходимых для организации образовательного процесса при реализации образовательных программ общего среднего образования, образовательных программ специального образования на уровне общего среднего образования (приложение 2 к постановлению Министерства образования Республики Беларусь от 09.04.2024 № 41), при отсутствии оборудованных в полном объеме в соответствии с законодательством учебных кабинетов по учебным предметам «Физика» и «Химия» без соблюдения условий введения и экономического обоснования введены 4,5 штатные единицы по должности «лаборант», на содержание которых незаконно получены бюджетные средства;

- в нарушение требований пункта 43 таблицы 1 постановления Министерства образования Республики Беларусь от 10.01.2013 № 2 «О типовых штатах и нормативах численности работников учреждений дополнительного образования детей и молодежи (центров, дворцов)» (с изменениями и дополнениями) в подведомственном учреждении образования незаконно введена и содержалась 1,0 штатная единица

водителя автомобиля, на содержание которой незаконно получены бюджетные средства;

- в нарушение требований пунктов 3 и 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.06.2018 № 433 (с изменениями и дополнениями), не предъявлялись к оплате и, соответственно, не взыскивались с ссудополучателей расходы, связанные с содержанием и эксплуатацией здания (заработная плата уборщиков, сторожей, рабочих по обслуживанию зданий, содержание пожарной сигнализации, расходы по текущему и капитальному ремонту зданий), а также коммунальные услуги, приходящиеся на места общего пользования;

- в нарушение требований пунктов 10, 14 и части 1 пункта 18 Положения № 641 в подведомственных учреждениях образования расходы по оплате труда работников, содержащихся за счет средств бюджета и осуществляющих в свое основное рабочее время оказание платных услуг, производились без восстановления части средств, приходящихся на приносящую доходы деятельность, что привело к незаконному получению средств бюджета;

- в нарушение требований подпункта 44.1 пункта 44 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 31.12.2008 № 208 (с изменениями и дополнениями), подпункта 3.4 пункта 3 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих и компенсирующих выплат работникам бюджетных организаций, подчиненных Министерству образования, и бюджетных организаций, подчиненных местным исполнительным и распорядительным органам и относящихся к сфере деятельности Министерства образования, утвержденной постановлением Министерства образования Республики Беларусь 03.06.2019 № 71 (с изменениями и дополнениями), за счет средств бюджета произведена выплата надбавки за высокие достижения в труде за работу, не связанную с выполнением задач бюджетных организаций сферы образования, определенных законодательством (исполнение обязанностей председателей первичных профсоюзных и общественных организаций, за работу в общественных организациях, за работу в первичных профсоюзных организациях и т.п.), что привело к использованию средств бюджета с нарушением законодательства.

Проверками, проведенными в организациях образования, подчиненных областным (районным, городским) исполнительным комитетам, выявлены нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований абзацев 2, 4, 20 пункта 26, пункта 55 Правил заключения и исполнения договоров строительного подряда, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.09.1998 № 1450 (в редакции от 01.07.2022), пункта 6 Инструкции о порядке определения сметной стоимости строительства и составления сметной документации на основании нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 19.04.2023 № 39 (с изменениями и дополнениями), абзаца 1 пункта 2 Инструкции о порядке применения и заполнения форм актов сдачи-приемки выполненных строительных и иных специальных монтажных работ, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 20.07.2018 № 29 (с изменениями и дополнениями), допущено завышение стоимости выполненных работ за счет необоснованного применения коэффициента стесненности в размере 1,2, отсутствующего в дефектных актах, а также завышения площади заполнения зазора между дверной коробкой и стеной монтажной пеной, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение требований статьи 57, статьи 110, статьи 343 Трудового кодекса производилось необоснованное начисление заработной платы педагогам, работающим по внутреннему совместительству, по причине невыполнения установленного режима рабочего времени (неотработанное время), что привело к использованию средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства.

Проверками, проведенными в организациях здравоохранения, подчиненных областным, городским, районным исполнительным комитетам, выявлены нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований пункта 22 Приложения 1 к примерным штатным нормативам медицинских работников стоматологических (детских стоматологических) поликлиник, утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 19.04.2006 № 23 (с изменениями и дополнениями), расчет количества ставок санитарок осуществлялся исходя из общей численности врачей стоматологов и зубных фельдшеров (суммарно), что привело к необоснованному содержанию 0,75 ставки санитарки и незаконному получению средств бюджета;

- в нарушение требований части 1 статьи 67 Трудового кодекса врачам-специалистам учреждения начислена и выплачена доплата за дополнительную работу на условиях совмещения (расширения зоны обслуживания), осуществление которой без освобождения от своей основной работы не представляется возможным, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пунктов 2 - 4 Инструкции о порядке предоставления работникам компенсации по условиям труда в виде сокращенной продолжительности рабочего времени, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 07.07.2014 № 57 (с изменениями и дополнениями), статьи 113 Трудового кодекса работникам учреждения (врачам и среднему медперсоналу кабинета психиатра-нарколога, рентген-кабинета, кабинета ультразвуковой диагностики, противотуберкулезного кабинета и стоматологического отделения), работающим по совместительству или на условиях неполного рабочего времени, устанавливалась сокращенная продолжительность рабочего времени (от 30 до 35 часов в неделю) в дни, отработанные ими во вредных и (или) опасных условиях труда не полный рабочий день, чем допущено использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пункта 33 Правил теплоснабжения, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11.09.2019 № 609 «О вопросах в области теплоснабжения» (с изменениями и дополнениями), произведена оплата тепловой энергии без учета потерь, что привело к использованию средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пунктов 10, 18 Положения № 641, не в полном объеме восстанавливались в бюджет косвенные расходы за счет средств от приносящей доходы деятельности, что привело к незаконному получению средств бюджета.

Проверками, проведенными в организациях социальной защиты и обслуживания, подчиненных областным, городским, районным исполнительным комитетам, выявлены нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований приложения 2 «Нормы питания для граждан, проживающих в психоневрологических домах-интернатах (отделениях) для престарелых и инвалидов, психоневрологических отделениях домов-интернатов для детей-инвалидов с особенностями психофизического развития» к постановлению Министерства труда и

социальной защиты Республики Беларусь от 28.01.2010 № 12 (с изменениями и дополнениями) и приложения 2 «Нормы питания граждан, проживающих в профильных социальных пансионатах (отделениях), отделениях профильных социальных пансионатов в детских социальных пансионатах» к постановлению Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 15.05.2024 № 31 допускалось превышение норм питания граждан, проживающих в социальном пансионате, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований части 3 пункта 2, части 2 пункта 6 Положения о гарантиях при направлении на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.01.2008 № 101 (с изменениями и дополнениями), работникам, направленным на обучение в другой населенный пункт, оплата проживания производилась за период не входящий в срок командирования, а также произведено возмещение расходов без подтверждающих документов, что повлекло использование средств областного бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 26.03.2007 № 138 «О некоторых вопросах обложения налогом на добавленную стоимость» (с изменениями и дополнениями, далее – Указ № 138) и пункта 10 приложения 2 к Указу № 138, вследствие завышения стоимости оказанных услуг по плановому вывозу твердых коммунальных отходов производства на сумму начисленного налога на добавленную стоимость, незаконно получены бюджетные средства;

- в нарушение требований пунктов 10 и 18 Положения № 641 восстановление косвенных расходов (услуг связи, коммунальных услуг) произведено в бюджет не в полном объеме, что повлекло незаконное получение средств бюджета.

Проверками, проведенными в организациях физкультуры, спорта и туризма, подчиненных областным, городским, районным исполнительным комитетам, выявлены нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований таблицы 7 приложения к Типовым штатам и нормативам численности работников государственных специализированных учебно-спортивных учреждений, утвержденных постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 21.07.2014 № 51 (в редакции от 25.06.2024 № 29), без соблюдения условий введения и экономического обоснования введено 0,5 штатной единицы по

должности «художник-оформитель», что позволило незаконно получить средства бюджета;

- в нарушение требований частей 3 и 4 пункта 8 Положения о спортивных делегациях Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 06.08.2021 № 453 (с изменениями и дополнениями), пунктов 3 и 4 Инструкции о порядке согласования направления спортивных делегаций (спортивных делегаций Республики Беларусь) на международные спортивные мероприятия, направления работников клубов для участия в спортивных мероприятиях за границей, утвержденной постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 27.08.2021 № 26 (с изменениями и дополнениями), осуществлялось направление и финансирование участия в международных спортивных мероприятиях лиц, не состоящих с учреждением в трудовых отношениях и не проходящих в учреждении спортивную подготовку, что привело к незаконному получению средств бюджета.

Проверками, проведенными в организациях строительства, подчиненных областным, городским, районным исполнительным комитетам, выявлены нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение требований пункта 12 «Перечня работ по строительству объектов жилищного фонда, обороты по реализации которых на территории Республики Беларусь освобождаются от обложения налогом на добавленную стоимость» приложения 1 к Указу № 138, произведена оплата налога на добавленную стоимость, начисленного на работы по исполнительной съемке по объектам жилищного фонда, что привело к использованию средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пункта 7 статьи 8, подпункта 2.2 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса допущено неэффективное использование бюджетных средств на оплату разрешительной документации, проектных и изыскательских работ, проведение государственной строительной экспертизы проектной документации по четырем объектам, по которым не начато выполнение строительно-монтажных работ в течение двух лет после получения заключения государственной строительной экспертизы, в связи с чем такая проектная документация является неактуальной (часть 5 пункта 1 статьи 72 Кодекса Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности).